



# **Виды контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, применяемых при осуществлении государственного регионального экологического надзора в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»**

---

Отдел экологического надзора Государственной инспекции по экологии и природопользованию Пермского края

2021

Докладчик - Горбатов Андрей Васильевич



# Виды контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, применяемых в соответствии с Законом № 248-ФЗ

## **Профилактические мероприятия (закреплены в Разделе 10 Закона № 248-ФЗ).**

К профилактическим мероприятиям относятся :

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) меры стимулирования добросовестности;
- 4) объявление предостережения;
- 5) консультирование;
- 6) самообследование;
- 7) профилактический визит.

## **Контрольные (надзорные) мероприятия (закреплены в Разделе 12 Закона № 248-ФЗ).**

Контрольные (надзорные) мероприятия делятся на:

с взаимодействием с контролируемым лицом :

- 1) контрольная закупка;
- 2) мониторинговая закупка;
- 3) выборочный контроль;
- 4) инспекционный визит;
- 5) рейдовый осмотр;
- 6) документарная проверка;
- 7) выездная проверка.

**Инспекцией будут проводиться:**  
**инспекционный визит;**  
**рейдовый осмотр;**  
**документарная проверка;**  
**выездная проверка.**

**без взаимодействия с контролируемым лицом** 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;  
2) выездное обследование.



## Информирование (статья 46 Закона № 248-ФЗ)

Информирование представляет собой информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Информация, которая должна размещаться и поддерживаться контрольным (надзорным) органом на своем официальном сайте в сети "Интернет", перечислена в части 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ и не является исчерпывающей.



## Обобщение правоприменительной практики (статья 47 Закона № 248-ФЗ).

Обобщение правоприменительной практики применяется для:

- обеспечения единообразного подхода при применении обязательных требований;
- выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовки предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовки предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган не реже одного раза в год обеспечивает подготовку доклада, и обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.



## **Меры стимулирования добросовестности (статья 48 Закона № 248-ФЗ).**

Меры стимулирования добросовестности – это мотивация (нематериальное поощрение) добросовестных контролируемых лиц, если такие меры предусмотрены положением о виде контроля. Порядок оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности, устанавливается положением о виде контроля.

Информация о применяемых контрольным (надзорным) органом мерах стимулирования добросовестности контролируемых лиц, порядок и условия применения соответствующих мер, в том числе методики и критерии оценки добросовестности контролируемых лиц, размещаются на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет".



## **Объявление предостережения (статья 49 Закона № 248-ФЗ).**

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемому лицу вместе с предостережением направляется адрес сайта в сети "Интернет", позволяющий пройти самообследование соблюдения обязательных требований, при условии наличия самообследования в числе используемых профилактических мероприятий по соответствующему виду контроля.

Контрольные (надзорные) органы осуществляют учет объявленных ими предостережений и, соответственно, используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.



## **Консультирование (статья 50 Закона № 248-ФЗ).**

Консультирование – это разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование, определяются положением о виде контроля.



## Самообследование (статья 51 Закона № 248-ФЗ).

Самообследование - это добровольная самостоятельная оценка уровня соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований положением о виде контроля.

В рамках самообследования также обеспечивается возможность получения контролируемыми лицами сведений о соответствии принадлежащих им объектов контроля критериям риска.

Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений, иных объектов.

По итогам самообследования контролируемые лица, если предусмотрено положением о виде контроля, вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований и направить её в контрольный (надзорный) орган для регистрации и размещения на своем официальном сайте в сети "Интернет". Контролируемое лицо имеет право разместить сведения о зарегистрированной декларации соблюдения обязательных требований на своем сайте в сети "Интернет", в принадлежащих ему помещениях, а также использовать такие сведения в рекламной продукции.

Срок действия декларации определяется положением о виде контроля, но не может составлять менее одного года и более трех лет с момента регистрации указанной декларации контрольным (надзорным) органом. Изменения в декларацию направляются в контрольный (надзорный) орган в течение одного месяца со дня изменения содержащихся в ней сведений.

В случае выявления при проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований, фактов представления контролируемым лицом недостоверных сведений при самообследовании, **ДЕКЛАРАЦИЯ АННУЛИРУЕТСЯ.**

Повторно принять декларацию возможно по истечении срока, установленного Положением о виде контроля.





## Профилактический визит (статья 52 Закона № 248-ФЗ).

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

При проведении Профилактического визита возможно проведение консультирования в порядке статьи 50 Закона № 248-ФЗ, а также сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

Обязательный профилактический визит проводится с предварительным уведомлением контролируемого лица не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.



## Контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые с взаимодействием с контролируемым лицом

Контрольные (надзорные) мероприятия, связанные с взаимодействием с контролируемым лицом, в соответствии с частью 1 статьи 65 Закона № 248-ФЗ, могут проводиться на плановой и внеплановой основе только путем совершения инспектором и лицами, привлекаемыми к проведению контрольного (надзорного) мероприятия, следующих контрольных (надзорных) действий:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) испытание;
- 9) экспертиза;
- 10) эксперимент.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за некоторым исключением.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением мероприятий проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, перечислены в части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ.



## **Контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые без взаимодействием с контролируемым лицом**

**Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (статья 74 Закона № 248-ФЗ)**

Под наблюдением понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети "Интернет", иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Если в ходе наблюдения выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, контрольным (надзорным) органом могут быть приняты следующие решения:

- 1) решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;
- 2) решение об объявлении предостережения;
- 3) решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений;
- 4) иные решение, закрепленные Федеральным законом о виде контроля.



# Контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые без взаимодействием с контролируемым лицом

## Выездное обследование (статья 75 Закона № 248-ФЗ)

Под выездным обследованием понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля.

Выездное обследование проводится без взаимодействия с контролируемым лицом и без его информирования о проведении выездного обследования.

В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах могут осуществляться:

- 1) осмотр;
- 2) отбор проб (образцов);
- 3) инструментальное обследование (с применением видеозаписи);
- 4) испытание;
- 5) экспертиза.

**Контрольные (надзорные) действия, применяемые при проведении контрольных (надзорных) мероприятий содержатся в Главе 14 Закона № 248-ФЗ.**



# Благодарю за внимание!



2021